



**Прокуратура
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Красноярского края
Прокуратура г. Игарки**

2-й мкр., 8, г. Игарка,
Красноярский край, 663200

22.08.2020 № 7-01.2020

Директору МКУ СРЦН
«Забота»

Нагорновой А.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об антитеррористической защищенности
объектов с массовым пребыванием людей

Прокуратурой г. Игарки в марте 2020 года проведена проверка соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности и пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с п. 7 "Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации" - субъектами противодействия терроризму являются также негосударственные организации и объединения.

Согласно п. 11 "Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации" к основным задачам противодействия терроризму относятся:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма в соответствии с п. 21 данной концепции относятся:

- организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности

и улучшение технической оснащённости субъектов противодействия терроризму).

В соответствии со ст. 4 Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" граждане Российской Федерации имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности.

В соответствии с п. «в,г,е,и» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" организации обязаны:

- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28, п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

На основании ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе, на таких основных принципах, как: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под террористическим актом понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и

создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

В силу п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В соответствии с п. 14, пп. «а» п. 23, п.п. 24, 30 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой видеонаблюдения, в целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана. Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

В нарушение указанных выше требований законодательства система видеонаблюдения в учреждении отсутствует. Помимо услуг по реагированию на срабатывания тревожной сигнализации, физической охраной учреждение не обеспечено.

В нарушении п. 11, 24, 25 Постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации» в учреждении отсутствуют необходимые меры по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» в учреждении согласно паспорту безопасности до настоящего времени отсутствует:

- наружное освещение по периметру;
- заменены центральные и запасные двери на металлические;
- резервный источник питания;
- автономная система речевого оповещения и управления эвакуацией людей, обеспечивающей оперативное информирование лиц, находившихся на объекте угрозе совершения или совершении террористического акта;
- система контроля и управления доступом (СКУД);
- техническое средство охранно-пожарной сигнализации в соответствии со списком технических средств безопасности, удовлетворяющих «Единым техническим требованиям к системам централизованного наблюдения, предназначенным для применения в подразделениях вневедомственной охраны» и «Единым техническим требованиям к объектовым подсистемам охраны, предназначенным для применения в подразделениях вневедомственной охраны» с выводом на пульт централизованного наблюдения ОВО по Туруханскому району;
- план эвакуации надлежащей формы.

Пунктом 2.3 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 04.07.2014 № 41 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3172-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» предусмотрено, что территория общеобразовательного учреждения должна быть ограждена забором и озеленена.

В ходе проверки, в МКУ СРЦН «Забота» г. Игарка расположенного по адресу: Красноярский край, г. Игарка, ул. Геологов 3Б, было выявлено нарушение пункта 2.3 СанПиН 2.4.4.3172-14 в части нарушения целостности забора на территории участка указанного образовательного учреждения, створки центрального и запасного входа ограждения завалена снегом, последняя находилась в открытом состоянии.

Указанные нарушения явились следствием ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами учреждения, ответственными за исполнение требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности, а также стали возможны по причине отсутствия должного контроля над подчиненными работниками со стороны руководства учреждения, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении работниками учреждения своих должностных обязанностей, что в соответствии со ст. 192 Трудового кодекса РФ является основанием для привлечения их к дисциплинарной ответственности. Негативными последствиями указанных нарушений являются нарушения прав несовершеннолетних обучающихся, а также персонала учреждения и иных граждан на безопасное пребывание в учреждении.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь ст. 24

Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Игарка. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру г. Игарка.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, причин и условий им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц. Копии приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности направить в прокуратуру г. Игарки.

4. О результатах рассмотрения сообщить в прокуратуру г. Игарка в установленный законом месячный срок.

Прокурор города
советник юстиции



Н.Н. Кононов